

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BẮC KẠN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 336/QĐ-UBND

Bắc Kạn, ngày 02 tháng 3 năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

**Ban hành Quy chế phối hợp giữa Ủy ban nhân dân huyện Ba Bể
và Ban Quản lý Vườn Quốc gia Ba Bể trong quản lý phát triển du lịch,
bảo vệ tài nguyên thiên nhiên khu vực Vườn Quốc gia Ba Bể**

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC KẠN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Di sản văn hóa ngày 29/6/2001 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Di sản văn hóa ngày 18/6/2009;

Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường ngày 23/6/2014;

Căn cứ Luật Lâm nghiệp ngày 15/11/2017;

Căn cứ Luật Đa dạng sinh học số 20/2008/QH12 ngày 13/11/2008 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 35/2018/QH14 ngày 20/11/2018;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Luật Du lịch ngày 19/6/2017;

Căn cứ Luật Thủy sản ngày 21/11/2017;

Căn cứ Nghị định số 66/2019/NĐ-CP ngày 29/7/2019 của Chính phủ về bảo tồn và sử dụng bền vững các vùng đất ngập nước;

Căn cứ Nghị định số 98/2010/NĐ-CP ngày 21/9/2010 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Di sản văn hóa và Luật Sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Di sản văn hóa;

Căn cứ Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;

Căn cứ Nghị định số 168/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ Quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;

Căn cứ Nghị định số 40/2019/NĐ-CP ngày 13/5/2019 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của các Nghị định quy định chi tiết hướng dẫn thi hành Luật Bảo vệ môi trường;

Căn cứ Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ Quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng; khai thác, chế biến, kinh doanh khoáng sản làm vật liệu xây dựng, sản xuất, kinh doanh vật liệu xây dựng; quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật; kinh doanh bất động sản, phát triển nhà ở, quản lý sử dụng nhà và công sở;

Căn cứ Nghị định số 38/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ Quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa và quảng cáo;

Căn cứ Quyết định số 1419/QĐ-TTg ngày 27/9/2012 của Thủ tướng Chính phủ về xếp hạng Di tích Quốc gia đặc biệt;

Căn cứ Nghị quyết số 21-NQ/TU ngày 13/7/2018 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Bắc Kạn ban hành Quy chế phối hợp công tác giữa các cơ quan thuộc khối Ủy ban nhân dân và các ngành liên quan;

Căn cứ Quyết định số 1430/QĐ-UBND ngày 21/8/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn về việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Đề án cơ cấu lại ngành du lịch đáp ứng yêu cầu phát triển thành ngành kinh tế mũi nhọn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2019 - 2025;

Căn cứ Quyết định số 2739/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn về việc phê duyệt Phương án quản lý rừng bền vững Vườn Quốc gia Ba Bể, giai đoạn 2021 - 2030;

Theo đề nghị của Ủy ban nhân dân huyện Ba Bể tại Tờ trình số 01/TTr-UBND ngày 10 tháng 01 năm 2022.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy chế phối hợp giữa Ủy ban nhân dân huyện Ba Bể và Ban Quản lý Vườn Quốc gia Ba Bể trong quản lý phát triển du lịch, bảo vệ tài nguyên thiên nhiên khu vực Vườn Quốc gia Ba Bể.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký ban hành.

Điều 3. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ba Bể, Giám đốc Ban Quản lý Vườn Quốc gia Ba Bể và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình

QUY CHẾ

Phối hợp giữa Ủy ban nhân dân huyện Ba Bể
và Ban Quản lý Vườn Quốc gia Ba Bể trong quản lý phát triển du lịch,
bảo vệ tài nguyên thiên nhiên khu vực Vườn Quốc gia Ba Bể
(Ban hành kèm theo Quyết định số 336/QĐ-UBND
ngày 02 tháng 3 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn)

Chương I NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Quy chế này quy định nguyên tắc, hình thức, nội dung, trách nhiệm phối hợp giữa Ủy ban nhân dân huyện Ba Bể và Ban Quản lý Vườn Quốc gia Ba Bể trong quản lý phát triển du lịch, bảo vệ tài nguyên, thiên nhiên trong khu vực Vườn Quốc gia Ba Bể.

Khu vực Vườn Quốc gia Ba Bể là diện tích Vườn Quốc gia Ba Bể và toàn bộ vùng đệm Vườn Quốc gia Ba Bể (các thôn có diện tích tự nhiên nằm trong và giáp ranh với Vườn Quốc gia Ba Bể).

Điều 2. Nguyên tắc phối hợp

1. Công tác phối hợp trong quản lý, phát triển du lịch khu vực Vườn Quốc gia dựa trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mỗi cơ quan và phải bảo đảm thường xuyên, đồng bộ, kịp thời, chặt chẽ, thống nhất trong chỉ đạo điều hành và tuân thủ pháp luật. Đảm bảo sự thống nhất, tập trung lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành thực hiện nhiệm vụ của từng bộ phận chuyên môn có hiệu quả.

2. Đảm bảo sự đoàn kết, thống nhất, hỗ trợ lẫn nhau trong thực hiện nhiệm vụ được giao, nhưng không gây ảnh hưởng đến việc thực hiện nhiệm vụ riêng và công việc nội bộ của nhau; đảm bảo giữ bí mật về lực lượng, phương tiện, biện pháp nghiệp vụ trong xử lý tình huống theo quy định của nhà nước.

3. Việc xử lý các vụ vi phạm phải kiên quyết, chủ động, đồng thời tôn trọng quyền và lợi ích hợp pháp của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân.

4. Trong phối hợp xử lý vi phạm phải đảm bảo khách quan, nhanh chóng, kịp thời, đúng người, đúng pháp luật; vụ việc thuộc thẩm quyền của cấp nào, cơ quan nào thì cấp đó, cơ quan đó thụ lý giải quyết theo quy định của pháp luật.

5. Nghiêm cấm mọi hành vi lợi dụng Quy chế này để tổ chức các hoạt động trái pháp luật.

Điều 3. Hình thức phối hợp

Hình thức phối hợp bao gồm: Thực hiện nhiệm vụ trực tiếp, trao đổi thông tin qua điện thoại và qua văn bản đề nghị của mỗi bên.

Điều 4. Cơ chế lãnh đạo, chỉ đạo khi thực hiện việc phối hợp

1. Các bên phối hợp phải chấp hành sự chỉ đạo thống nhất của người có thẩm quyền theo phương án phối hợp để giải quyết các vụ việc cụ thể, theo từng lĩnh vực.

2. Trong trường hợp cấp bách khi phát hiện hành vi vi phạm pháp luật về di sản văn hóa, quản lý bảo vệ rừng, phòng cháy, chữa cháy rừng, bảo vệ cảnh quan thiên nhiên, bảo tồn đa dạng sinh học, khai thác tài nguyên, lấn, chiếm đất và hoạt động du lịch trái pháp luật trong khu vực Vườn Quốc gia Ba Bể, kịp thời triển khai hoạt động kiểm tra, truy quét và xử lý vi phạm theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của từng bên; đồng thời thông báo ngay cho chính quyền xã nơi xảy ra vụ việc và báo cáo ngay kết quả kiểm tra, xử lý vi phạm vụ việc đó cho cấp có thẩm quyền.

Chương II NỘI DUNG PHỐI HỢP

Điều 5. Công tác tuyên truyền

Phối hợp trong việc triển khai công tác tuyên truyền nâng cao nhận thức của cộng đồng khu dân cư về các hoạt động du lịch, bảo vệ và phát huy giá trị di tích, di sản văn hóa, danh lam thắng cảnh, bảo vệ môi trường; công tác quản lý bảo vệ và phát triển rừng, phòng cháy, chữa cháy rừng, quản lý đất đai, xây dựng, an ninh trật tự tại các khu, điểm du lịch...

Điều 6. Kiểm tra, xử lý

1. Phối hợp trong công tác kiểm tra, truy quét các hành vi vi phạm về khai thác tài nguyên thiên nhiên, di sản, kinh doanh, buôn bán, vận chuyển, chế biến lâm sản và săn bắt động vật hoang dã, đánh bắt cá, lấn, chiếm đất và hoạt động du lịch trái pháp luật, môi trường trong khu vực Vườn Quốc gia Ba Bể....

2. Phối hợp phòng cháy, chữa cháy rừng, hỗ trợ phương tiện, lực lượng trong công tác quản lý bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng.

3. Phối hợp trong công tác quản lý, kiểm tra các hoạt động du lịch (cơ sở kinh doanh dịch vụ, khách du lịch), giữ gìn vệ sinh môi trường, hướng dẫn bảo vệ danh lam thắng cảnh di tích quốc gia, di tích lịch sử văn hóa....

4. Phối hợp trong công tác dẫn giải đối tượng vi phạm, thu giữ tang vật, bảo vệ hiện trường, xác minh các thông tin có liên quan để làm căn cứ xử phạt; cưỡng chế, thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính; củng cố hoàn thiện các hồ sơ đưa các đối tượng vi phạm Luật Lâm nghiệp, pháp luật về bảo tồn thiên nhiên, di sản văn hóa để xử lý theo quy định.

Điều 7. Trao đổi thông tin

1. Việc trao đổi, xử lý thông tin giữa các cơ quan phối hợp đảm bảo bí mật, kịp thời, chính xác.

2. Nội dung trao đổi thông tin gồm: Các hoạt động du lịch, quản lý Di tích quốc gia đặc biệt danh lam thắng cảnh hồ Ba Bể, di tích lịch sử - văn hóa, dịch vụ, tình hình khai thác, vận chuyển, buôn bán tài nguyên thiên nhiên trái pháp luật; công tác phòng cháy, chữa cháy rừng; an ninh trật tự và các nội dung khác liên quan đến công tác phối hợp giữa hai đơn vị.

3. Cung cấp thông tin về chủ trương đầu tư, hồ sơ các công trình dự án triển khai thực hiện trong khu vực Vườn Quốc gia Ba Bể để các bên liên quan cử người phối hợp giám sát.

Chương III TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC BÊN PHỐI HỢP

Điều 8. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân huyện Ba Bể

1. Chỉ đạo các đơn vị trực thuộc Ủy ban nhân dân huyện, Ủy ban nhân dân các xã trong và giáp ranh khu vực Vườn Quốc gia Ba Bể tổ chức các hoạt động tuyên truyền, hướng dẫn đến bà con Nhân dân sống tại các khu dân cư chấp hành nghiêm túc các quy định của pháp luật về du lịch, di sản văn hóa, các lĩnh vực đất đai, xây dựng, bảo vệ tài nguyên thiên nhiên, bảo vệ môi trường, tham gia bảo tồn, phát huy giá trị di tích, di sản văn hóa truyền thống đặc sắc của các dân tộc góp phần giữ gìn an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, tham gia phát triển du lịch.

2. Chỉ đạo các phòng, ban, ngành, đơn vị liên quan và chính quyền địa phương tăng cường thăm nắm, kiểm tra, xử lý kịp thời các vụ việc vi phạm về tài nguyên thiên nhiên, vệ sinh môi trường, lấn, chiếm đất, dịch vụ du lịch, khai thác thủy sản... trái pháp luật trong khu vực Vườn Quốc gia Ba Bể theo thẩm quyền. Thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước đối với các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp hoạt động kinh doanh, đầu tư du lịch trong khu vực Vườn Quốc gia Ba Bể chấp hành đầy đủ các quy định của pháp luật về cư trú, quy hoạch, thiết kế, xây dựng các công trình du lịch. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra xử lý vi phạm trong hoạt động du lịch.

3. Xây dựng phương án sắp xếp, bố trí, tái định cư nhằm ổn định dân cư đang sinh sống trong vùng lõi của Vườn Quốc gia Ba Bể.

4. Chủ trì chỉ đạo đội quản lý an ninh trật tự, cứu hộ, cứu nạn; phòng chống thiên tai, cháy nổ và tệ nạn xã hội trong khu, điểm du lịch Vườn Quốc gia Ba Bể.

5. Tiếp nhận báo cáo của các đơn vị, tổng hợp báo cáo và tổ chức giao ban, sơ kết, tổng kết đánh giá công tác phối hợp.

Điều 9. Trách nhiệm của Ban Quản lý Vườn Quốc gia Ba Bể

1. Chủ trì thực hiện công tác quản lý bảo vệ rừng, phòng cháy chữa cháy rừng, bảo vệ cảnh quan thiên nhiên, tài nguyên môi trường, bảo tồn đa dạng sinh học, lấn chiếm đất, đánh bắt thủy sản trái pháp luật trong khu vực Vườn Quốc gia Ba Bể; phối hợp với Ủy ban nhân dân huyện Ba Bể trong việc quản lý các hoạt động du lịch, quản lý Di tích quốc gia đặc biệt danh lam thắng cảnh hồ Ba Bể trong khu vực Vườn Quốc gia Ba Bể và vùng giáp ranh các địa phương.

2. Chủ trì, tăng cường phối hợp với các lực lượng thường xuyên tiến hành tuần tra, kiểm tra, phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời các hành vi vi phạm pháp luật về du lịch, di sản văn hóa, đất đai, tài nguyên thiên nhiên và môi trường. Chủ động tiến hành kiểm tra, lập hồ sơ xử lý các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực thuộc thẩm quyền và cung cấp thông tin, tài liệu và tình hình vi phạm pháp luật khi có yêu cầu của các đơn vị liên quan.

3. Chủ trì xây dựng kế hoạch, tài liệu, nội dung tuyên truyền trong lĩnh vực bảo vệ môi trường, bảo vệ tài nguyên thiên nhiên, bảo tồn đa dạng sinh học, bảo vệ cảnh quan và sử dụng tài nguyên môi trường tự nhiên trong khu vực Vườn Quốc gia Ba Bể; phối hợp trong công tác hướng dẫn các cơ sở, cá nhân kinh doanh dịch vụ du lịch và khách du lịch chấp hành nghiêm túc các quy định của Luật Du lịch, Luật Di sản văn hóa và bảo vệ môi trường tại các khu, điểm du lịch.

4. Hướng dẫn Ủy ban nhân dân các xã thuộc phạm vi Vườn Quốc gia Ba Bể thành lập các tổ, đội quần chúng tham gia bảo vệ rừng, bảo vệ môi trường, bảo vệ hệ sinh thái tự nhiên theo quy định của pháp luật.

5. Chủ trì việc quản lý, sử dụng tài nguyên du lịch trên diện tích của Vườn Quốc gia Ba Bể theo Đề án du lịch sinh thái, nghỉ dưỡng, giải trí được cấp có thẩm quyền phê duyệt; phối hợp xây dựng những mô hình phát triển du lịch cho cộng đồng địa phương sống trong khu vực Vườn Quốc gia Ba Bể.

6. Xây dựng và thực hiện các phương án, kế hoạch quản lý bảo vệ rừng, bảo tồn đa dạng sinh học, truy quét các tụ điểm khai thác tài nguyên trong khu vực Vườn Quốc gia Ba Bể.

Chương IV

ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH

Điều 10. Trách nhiệm thi hành

1. Ủy ban nhân dân huyện Ba Bể và Ban Quản lý Vườn Quốc gia Ba Bể trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm chỉ đạo, đôn đốc các đơn vị, phòng, ban, ngành trực thuộc tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, thăm nắm tình hình trong khu vực Vườn Quốc gia Ba Bể về các nội dung trong quy chế phối hợp này và các nội dung liên quan.

2. Hằng năm, Ủy ban nhân dân huyện Ba Bể chủ trì, phối hợp với Ban Quản lý Vườn Quốc gia Ba Bể, tổng kết, đánh giá thực hiện Quy chế phối hợp báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định.

Điều 11. Kinh phí phục vụ cho công tác phối hợp

Kinh phí bảo đảm cho công tác phối hợp được thực hiện theo quy định hiện hành. Trong trường hợp pháp luật không quy định cụ thể thì việc lập dự toán kinh phí đảm bảo cho công tác phối hợp thực hiện trên nguyên tắc cơ quan nào chủ trì xử lý vụ việc thì cơ quan đó bảo đảm kinh phí phục vụ công tác phối hợp.

Điều 12. Chế độ giao ban, báo cáo

1. Định kỳ hằng quý tổ chức họp giao ban, sơ kết, tổng kết đánh giá, những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện Quy chế và rút kinh nghiệm.

2. Trong quá trình thực hiện Quy chế này, nếu cần sửa đổi, bổ sung Ủy ban nhân dân huyện Ba Bể phối hợp với Ban Quản lý Vườn Quốc gia Ba Bể trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.